

【專題分析】

行政執行罰鍰案件統計分析

- 一、公法上金錢給付義務之強制執行，自 90 年起由原移送法院強制執行之制度，改為移送法務部行政執行署所屬各行政執行處執行，成立 7 年來，徵起金額達新臺幣（以下同）1,394 億元，平均每年近 200 億元，並於 96 年締造 261 億元之績效新高。就行政執行財稅、健保、罰鍰、費用等四類案件觀察，除財稅、健保案件外，罰鍰案件的貢獻度亦不容小覷，7 年來徵起金額達 61 億 7 千萬元，占總徵起金額之 4.4%，至 96 年底，該類未結案件數為 111 萬件，占總未結件數之 24.9%。
- 二、就罰鍰案件新收情形觀之，90 年至 96 年新收罰鍰案件總計 352 萬 6 千餘件，占行政執行新收案件之 10.4%。經進一步分析，以違反道路交通管理處罰條例 220 萬 5 千餘件最多，占 62.6%；其他依序為違反公路法 86 萬 9 千餘件，占 24.7%；違反廢棄物清理法 14 萬 3 千餘件，占 4.1%。（詳表 2）
- 三、另就罰鍰案件終結及徵起情形觀察，90 年至 96 年罰鍰案件終結件數總計 242 萬餘件，占總終結件數之 8.3%；罰鍰案件徵起金額總計 61 億 7 千餘萬元，其中以違反道路交通管理處罰條例案件之徵起金額最高，為 8 億 9,972 萬元，占罰鍰案件徵起金額的 14.6%，其次為違反廢棄物清理法之徵起金額 7 億 5,834 萬元，占 12.3%，違反建築法徵起金額 7 億 2,022 萬元，占 11.7%。（詳表 1、表 3）
- 四、罰鍰案件係因義務人違反行政法上之義務，經主管機關處以金錢給付義務並移送執行之案件，依統計資料顯示，其中以違反交通法規為大宗，而是類案件之特性為量大，但多屬小額案件，且義務人有車輛，並非無資力。因此，執行機關應如何善用法律賦予之工具，展現應有之強制作為，貫徹公義，並結合 e 政府服務平台之電子支付系統、廣設繳款通路，俾方便義務人繳款及提高繳款意願，以有效提升徵起率及促進結案效率，讓小兵立大功，實值深思與探討。

表1.行政執行罰鍰案件辦理情形

單位：千件；新臺幣百萬元；%

| 項目別 | 90年 | 91年 | 92年 | 93年 | 94年 | 95年 | 96年 | 90-96年 |
|----------------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 行政執行新收案件數 (a) | 1,898 | 4,226 | 4,145 | 7,568 | 5,991 | 6,351 | 3,577 | 33,755 |
| 罰鍰案件新收件數 (b) | 147 | 216 | 273 | 426 | 686 | 911 | 867 | 3,526 |
| 百分比 (b/a*100) | 7.7 | 5.1 | 6.6 | 5.6 | 11.4 | 14.3 | 24.3 | 10.4 |
| 行政執行終結案件數 (c) | 333 | 1,943 | 2,710 | 4,503 | 7,337 | 7,560 | 4,929 | 29,315 |
| 罰鍰案件終結件數 (d) | 16 | 95 | 117 | 137 | 454 | 726 | 875 | 2,421 |
| 百分比 (d/c*100) | 4.9 | 4.9 | 4.3 | 3.1 | 6.2 | 9.6 | 17.7 | 8.3 |
| 行政執行未結案件數 (e) | 1,565 | 3,847 | 5,282 | 8,347 | 7,002 | 5,810 | 4,466 | 4,466 |
| 罰鍰案件未結件數 (f) | 131 | 252 | 408 | 696 | 927 | 1,117 | 1,112 | 1,112 |
| 百分比 (f/e*100) | 8.3 | 6.5 | 7.7 | 8.3 | 13.2 | 19.2 | 24.9 | 24.9 |
| 行政執行案件徵起金額 (g) | 5,946 | 15,920 | 19,189 | 22,351 | 25,748 | 24,219 | 26,108 | 139,481 |
| 罰鍰案件徵起金額 (h) | 124 | 566 | 802 | 793 | 1,066 | 1,467 | 1,353 | 6,171 |
| 百分比 (h/g*100) | 2.1 | 3.6 | 4.2 | 3.5 | 4.1 | 6.1 | 5.2 | 4.4 |

表2.行政執行罰鍰案件新收情形

單位：件

| 項目別 | 90年 | 91年 | 92年 | 93年 | 94年 | 95年 | 96年 | 90-96年 |
|------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|
| 罰鍰新收案件總計 | 146,857 | 215,745 | 273,066 | 425,864 | 685,558 | 911,014 | 867,411 | 3,525,515 |
| 道路交通管理處罰條例 | 115,346 | 162,222 | 187,853 | 267,713 | 388,433 | 545,566 | 538,246 | 2,205,379 |
| 公路法 | 1,875 | 5,358 | 17,165 | 98,720 | 225,040 | 268,310 | 253,318 | 869,786 |
| 廢棄物清理法 | 13,132 | 18,297 | 21,949 | 16,315 | 18,468 | 30,865 | 24,169 | 143,195 |
| 空氣污染防治法 | 4,510 | 11,358 | 14,954 | 11,639 | 16,335 | 23,322 | 16,701 | 98,819 |
| 強制汽車責任保險法 | 359 | 1,070 | 2,669 | 4,422 | 7,701 | 11,104 | 14,108 | 41,433 |
| 建築法 | 217 | 1,903 | 4,441 | 3,436 | 7,617 | 4,910 | 2,897 | 25,421 |
| 其他 | 11,418 | 15,537 | 24,035 | 23,619 | 21,964 | 26,937 | 17,972 | 141,482 |

表3.行政執行罰鍰案件徵起金額

單位：新臺幣萬元

| 項目別 | 90年 | 91年 | 92年 | 93年 | 94年 | 95年 | 96年 | 90-96年 |
|------------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|
| 罰鍰案件徵起金額 | 12,434 | 56,579 | 80,163 | 79,302 | 106,600 | 146,675 | 135,297 | 617,050 |
| 道路交通管理處罰條例 | 1,135 | 4,298 | 8,176 | 11,636 | 16,919 | 20,599 | 27,209 | 89,972 |
| 廢棄物清理法 | 1,937 | 15,914 | 12,993 | 8,071 | 11,018 | 13,785 | 12,116 | 75,834 |
| 建築法 | 270 | 2,555 | 12,261 | 10,988 | 12,467 | 19,674 | 13,807 | 72,022 |
| 公路法 | 157 | 747 | 1,601 | 3,723 | 10,911 | 11,519 | 14,137 | 42,795 |
| 空氣污染防治法 | 1,242 | 4,819 | 4,643 | 4,046 | 5,216 | 6,146 | 5,397 | 31,509 |
| 強制汽車責任保險法 | 73 | 178 | 596 | 1,003 | 2,834 | 2,888 | 3,047 | 10,619 |
| 其他 | 7,620 | 28,068 | 39,893 | 39,835 | 47,235 | 72,064 | 59,584 | 294,299 |